The background features a map of Falkenberg Municipality. A thick yellow ribbon with red circular markers winds across the map. In the bottom-left corner, there are several concentric red circles. The map shows various landscapes including mountains, a lake, a field of yellow flowers, and a town.

Underlag för Aktualitetsprövning av Översiktsplan, ÖP 2.0 samt tillhörande fördjupade översiktsplaner

2019-08-27



**FALKENBERGS
KOMMUN**

Innehåll

1.	Inledning	3
2.	Ändrade förutsättningar	4
3.	Planernas aktualitet enligt Plan- och Bygglagen	7
4.	Uppföljning av de fördjupade översiktsplanerna	9
5.	Planernas aktualitet enligt internremiss	17
6.	Länsstyrelsens sammanfattande redogörelse	19
7.	Bemötande av inkomna synpunkter	21
8.	Samlad bedömning	24
9.	Föreslagna ändringar	25
Bilaga 1	Inkomna remissvar, internremiss	
Bilaga 2	Länsstyrelsen i Halland län, sammanfattande redogörelse	

1 Inledning

1.1 Bakgrund

Varje kommun ska ha en aktuell översiktsplan som omfattar hela kommunens yta. Översiktsplanen ska ange inriktning för den långsiktiga utvecklingen av den fysiska miljön och vägledning för beslut om hur mark- och vattenområden och den byggda miljön ska användas, utvecklas och bevaras. Planens tidsperspektiv brukar vara 15-20 år. Översiktsplaneringen lagregleras genom plan- och bygglagen (PBL) och bestämmelserna i miljöbalken (MB).

1.2 Aktualitetsprövning

Enligt 3 kap 27 § (PBL) så ska kommunfullmäktige minst en gång under mandatperioden pröva översiktsplanen och dess fördjupningars aktualitet. Falkenbergs kommuns översiktsplan, ÖP 2.0, antogs av kommunfullmäktige 2014-05-27 § 93, och vann laga kraft tre veckor senare. I samband med kommunfullmäktigebeslutet av ÖP 2.0 gjorde man ställningstagande kring de befintliga fördjupade översiktsplanerna (FÖParna). Man sade då att fördjupningarna för Falkenbergs centralortsområde, norra och södra kusten, Slöinge, Heberg, Långås, Vessigebro och Ullared ska fortsätta gälla parallellt med ÖP 2.0, men att de för kusterna och den för Falkenbergs centralortsområde snarast behövde uppdateras. De fördjupade översiktsplanerna för Älvsered, Ätran och Fegen skulle upphöra som fördjupningar men även fortsatt skulle gälla som ett kunskapsunderlag. Den övergripande översiktsplanens, som antogs under förra mandatperioden, aktualitet har hittills inte prövats.

Kommunstyrelsen beslutade 2019-01-15 KS § 26 att ge kommunstyrelseförvaltningen i uppdrag att inleda arbetet med aktualitetsprövning av ÖP 2.0 och de nu gällande fördjupade översiktsplanerna. Målsättningen är att klargöra om översiktsplanen och dess fördjupningar i sin grund kan anses även fortsättningsvis gälla men också behovet av eventuella revideringar och/eller kompletteringar.

1.3 Syfte

Genom ett beslut om planens aktualitet säkerställs översiktsplanens och dess fördjupningars status som vägledande dokument för kommunens och myndigheters beslut samt som underlag för efterföljande planering (detaljplaner, förhandsbesked och bygglov).

1.4 Läsanvisning

Detta aktualitetsunderlag samt kommunfullmäktiges beslut är tänkt att läsas tillsammans med översiktsplanen fram till nästa aktualitetsprövning eller till dess att planen revideras. Detta för att tydliggöra inom vilka delar planen är aktuell respektive inaktuell. I de fall nya underlag eller lagar och regler har tagit fram sedan översiktsplanen och dess fördjupningar tagits fram gör aktualitetsöversynen läsaren uppmärksam på dessa samt kommenterar dessa under varje del.

2 Ändrade förutsättningar

2.1 Lagar och regleringar

Plan- och bygglagen

Den 1 augusti 2018 ändrades plan- och bygglagen, PBL och plan- och byggförordningen, PBF. Syftet med ändringarna är att förbättra beredskapen i kommunerna för klimatförändringen. Ändringen i PBL innebär ett krav på att kommunerna i översiktsplanen ska ge sin syn på risken för skador på den byggda miljön till följd av översvämning, ras, skred och erosion som är klimatrelaterade samt på hur sådana risker kan minska eller upphöra. Den behöver på en övergripande nivå identifiera områden där det finns risk för försämrade säkerhet, och där det därmed kan krävas mer detaljerade utredningar. I propositionen (prop. 2017/18:163) anges att riskbedömningarna i huvudsak bör kunna genomföras med hjälp av existerande geologiska, geotekniska och topografiska underlag som havsnivåhöjnings-, översvämnings-, ras- och skredkarteringar som nationella myndigheter och länsstyrelser tillhandahåller.

Kommentar

Kommunen håller på att arbeta fram en klimatanpassningsplan med inriktning på fysisk planering. Denna kommer att kunna ligga som ett tematiskt tillägg till ÖP 2.0 och fördjupningarna.

Miljöbalken generellt

Miljöbalkens 6 kap har från och med 1 januari 2018 en helt ny struktur och innehåller flera nya begrepp. När det gäller miljöbedömningar av planer och program används numera begreppet ”strategisk miljöbedömning”. Kraven på vilka miljöaspekter som ska omfattas av miljöbedömningen har förändrats och utökats och större fokus ligger på att integrera dessa i planerna.

Kommentar

Falkenbergs kommun hade de av lagen föreskrivna miljöaspekterna, men även socialt, ekonomiskt och ekologiskt perspektiv, med som en integrerad del av arbetet med framtagandet av ÖP 2.0. Samtliga aspekter redovisades i konsekvensbeskrivningen. När fördjupningar tas fram och ÖP 2.0 så småningom görs om så kommer ändringarna i lagen att ratificeras.

Miljöbalken - riksintressen

Gränserna för riksintresset för friluftsliv har setts över men för Falkenbergs kommuns del innebär det inga förändringar.

Riksintresse för totalförsvaret har uppdaterats under 2017 men i Falkenbergs kommun finns inga riksintressen för totalförsvaret.

Miljöbalken - strandskydd (utökat)

Nya beslut om utökat strandskydd har tagits sedan ÖP 2.0 antogs. Det utökade strandskyddet har setts över och fått en mer detaljerad avgränsning. För Falkenberg kommun innebär de största förändringarna att även vattenområdena i havet, i sjön Fegen och sjön Svarten omfattas av utökat strandskydd även i vattnet.

Kommentar

Översiktsplanen är i stort i linje med de tagna besluten och strandskyddet finns inte i detalj redovisat i ÖP. Däremot finns uppdaterade skikt i kommunen kartmodul.

Miljöbalken- miljö kvalitetsnormer

Miljö kvalitetsnormer för fisk- och musselvatten

Havs- och vattenmyndigheten fick 2015 av regeringen i uppdrag att se över förordningen om miljö kvalitetsnormer för fisk- och musselvatten. Havs- och vattenmyndigheten kom 2016 fram till att förslagna ovan nämnda miljö kvalitetsnormer ska upphävas. Något beslut finns inte ännu i frågan.

Miljöbalken- miljö kvalitetsnormer (MKN) för vatten

Från och med 1 januari 2019 så är MKN för vatten rättsligt bindande i Sverige och det gäller både kemisk och ekologisk status. Detta enligt 5 kap 4 § miljöbalken. Detta innebär att i varje skede måste översiktsplanen och de fördjupade översiktsplanerna se till att upprätthåll och förbättra MKN för sjöar, vattendrag och havet.

Kommentar

Beslutet påverkar inte aktualiteten av ÖP2.0 då översiktsplanen är på en mer strategisk nivå. Däremot kommer det att få efterverkningar på aktualiteten på de fördjupningar som finns. Närmast att behöva belysa och beakta frågan är den omarbetning av den fördjupade översiktsplanen för Falkenbergs centralortsområde (FÖP Falkenbergs stad) som nu genomförs.

Miljöbalken- riktvärden för buller

En ny förordning (2015:216) om trafikbuller vid bostadsbyggnader trädde i kraft och reviderades 2017. Den innebär att högre ljudnivåer från väg och spårtrafik kan accepteras vid nybyggnation av bostäder. Förordningen berör också flygbuller.

Kommentar

Beslutet påverkar inte aktualiteten av ÖP 2.0 då översiktsplanen är på en mer strategisk nivå. Förordningen underlättar dock byggandet av bostäder vid järnväg och vägar och kommer att få betydelse för fördjupningarna av översiktsplanen. Störst betydelse kommer den att få i det påbörjade arbetet med revideringen av den fördjupade översiktsplanen för Falkenbergs stad.

2.2 Nationella och regionala mål, planer och program

Agenda 2030

2015 antogs FN:s nya hållbarhetsmål där regeringen också utarbetat en handlingsplan för perioden 2018 – 2020. En del av målen och delar av handlingsplanen berör direkt översiktsplanen.

Kommentar

ÖP 2.0 är helt i linje med Agenda 2030 och regeringens handlingsplan. Strategierna i ÖP 2.0 skapar goda förutsättningar för att kunna uppnå de delar som berörs i Agenda 2030 under förutsättning att man följer dem.

Regional utvecklingsstrategi, Regional tillväxtstrategi för Halland 2014–2020,

Region Halland har ansvaret för det regionala utvecklingsarbetet i Halland. 2014 tog man fram en regional tillväxtstrategi för perioden 2014 – 2020. Det som direkt berör översiktsplanearbetet är: Stadsmiljöer med mötesplatser som främjar hälsa, företagsamhet, innovationer och kultur, utveckling av livsmiljön för boende och arbete på landsbygden samt utveckling av kollektivtrafik och infrastruktur.

Kommentar

I samtliga delar så stämmer ÖP 2.0 överens med Region Hallands tillväxtstrategi.

Regionalt trafikförsörjningsprogram 2016–2019, Regional infrastrukturplan 2018–2020 samt Regional cykelplan 2015–2025

Samtliga dessa dokument berör kopplingen mellan infrastruktur, kollektivtrafik och samhällsutvecklingen.

Kommentar

ÖP 2.0 framhåller kopplingen mellan den hållbara samhällsutvecklingen, kollektivtrafiken och exempelvis infrastrukturen för cykel. ÖP 2.0 beskriver tydligt att en samhällsutveckling utmed de utpekade stråken i kommunen skapar en hållbarhet både vad det gäller ekonomisk och ekologisk hållbarhet.

Regional bredbandsstrategi för Halland 2015-2020

Region Hallands bredbandstrategi följer regeringens mål som säger att 90 procent av hushåll och företag har tillgång till 100Mbit/s, år 2020.

Kommentar

I Falkenbergs kommun har idag 92% av hushållen tillgång till bredband med 100 Mbit/s men endast 77% av hushållen har valt att ansluta sig. Falkenbergs ÖP 2.0 slår i strategi 5 fast vikten av att aktivt arbeta i kommunen för en fortsatt bredbandsutbyggnad.

3 Planernas aktualitet enligt plan- och bygglagen

Det som enligt lagen ska prövas är om översiktsplanen och dess fördjupningar anger:

- a) Grunddragen i fråga om den avsedda användningen av mark- och vattenområden,

Kommentar

Översiktsplanen och dess fördjupningar anger grunddragen i mark- och vattenanvändningen och är därmed fortfarande aktuell.

- b) Kommunens syn på hur den byggda miljön ska användas, utvecklas och bevaras,

Kommentar:

Översiktsplanen och dess fördjupningar anger hur den bebyggda miljön ska användas, utvecklas och bevaras. I området för den fördjupade översiktsplanen för Falkenbergs stad samt för kustområdena sker dock förändringen så pass fort att en uppdatering behöver ske på hur den bebyggda miljön ska användas, utvecklas och bevaras. Den fördjupade översiktsplan för norra och södra kusten är antagen men har inte vunnit laga kraft. För staden bör ny riktning sättas för användning, utveckling och bevarande av bebyggelse. Här håller bland annat en ny bevarandeplan för Innerstaden på att tas fram.

- c) Hur kommunen avser att tillgodose de redovisade riksintressena och följa gällande miljö kvalitetsnormer (MKN)

Kommentar

Översiktsplanen ansågs inte påverka riksintressena och miljö kvalitetsnormerna vid antagandet. Den enda ändringen i lagstiftningen som har någon betydelse för att kommunen även fortsättningsvis ska kunna tillgodose riksintressena och MKN är den förändring som trädde i kraft vid årsskiftet angående MKN för vatten. Frågan är mer lämpad att behandla i de fördjupningar av översiktsplanen som finns och när de uppdateras behöver frågan redovisas. Närmast att behandla frågan blir den fördjupade översiktsplanen för Falkenbergs stad.

- d) Hur kommunen i den fysiska planeringen avser ta hänsyn till och samordna översiktsplanen med relevanta nationella och regionala mål, planer och program av betydelse för en hållbar utveckling inom kommunen,

Kommentar

ÖP 2.0 är helt i linje med Agenda 2030 och regeringens handlingsplan 2018-2020. Under förutsättning att man följer strategierna i ÖP 2.0 skapar man goda förutsättningar för att kunna uppnå de delar som berörs i Agenda 2030. Vad det gäller övriga planer och program så kommenteras detta under rubriken 2.2.

- e) Hur kommunen avser tillgodose det långsiktiga behovet av bostäder, och Sådana områden för landsbygdsutveckling i strandnära lägen som avses i 7 kap. 18 e § första stycket miljöbalken.

Kommentar

I hela kommunen finns en reserv i detaljplaner för att kunna bygga 2 300 bostäder. Under perioden 2014 – 2018 detaljplanelades det för 1136 bostäder i Falkenbergs kommun där 97% är för bostäder i Falkenbergs stad. Det följer av att det största bebyggelsestrycket är i staden. I övrigt är det framför allt vid kusten som det finns ett bebyggelsestryck. Vad det gäller Falkenbergs stad så behöver den långsiktiga planeringen möjliggöra för fler bostäder, både som nya områden men framför allt som förtättningsområden. Detta blir en angelägen fråga i arbetet med framtagandet av den nya fördjupade översiktsplanen för Falkenbergs stad. Kommunen har precis avslutat arbetet med framtagandet av fördjupade översiktsplan för norra och södra kusten som ger den fortsatta inriktningen på byggandet utmed kusten. Denna fördjupning är överklagad och gäller därmed inte än.

- f) Sådana områden för landsbygdsutveckling i strandnära lägen som avses i 7 kap. 18 e § första stycket miljöbalken.

Kommentar

Under översiktsplanarbetet togs i en speciell utredning fram 20 områden för landsbygdsutveckling i strandnära läge (LIS). Dessa togs fram i en omfattande dialogprocess med bland annat fyra välbesökta bygdegårdsmöten. Utredningen remitterades och samråddes dessutom. I dessa områden har endast en etablering kommit till stånd.

- g) Kommunens syn på risken för skador på den bebyggda miljön som kan följa av översämning, ras, skred, erosion som är klimatrelaterade samt på hur sådana risker kan minska eller upphöra

Kommentar

Se 2.1 Lagar och regleringar.

- i) Om översiktsplanen avviker från regionplan för länet, på vilket sätt den gör det och skälen för avvikelsen

Kommentar

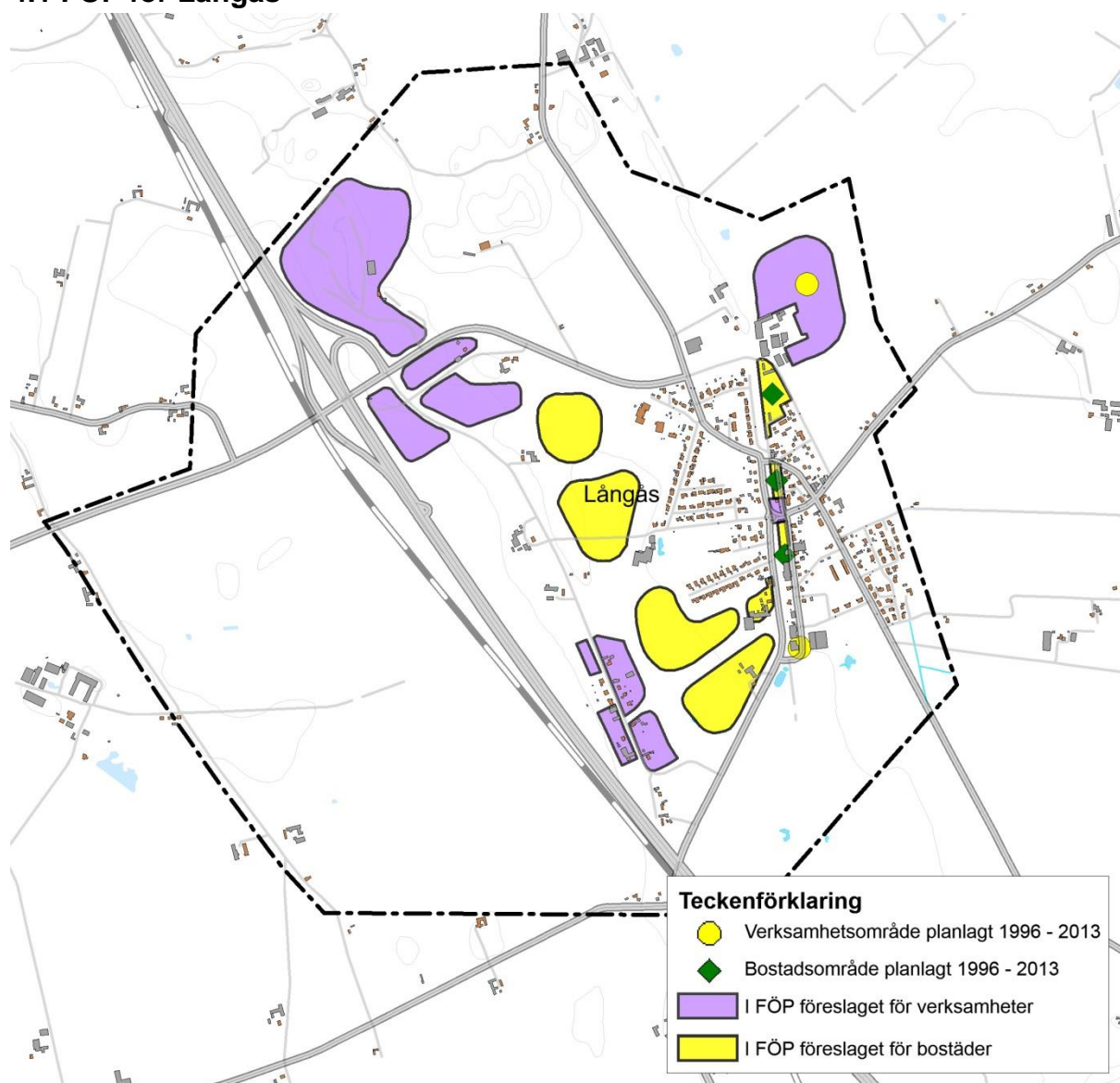
Översiktsplanen och dess fördjupningar avviker inte mot någon regional plan.

4 Uppföljning av de fördjupade översiktsplanerna

Nedan följer en genomgång av samtliga utpekade utbyggnadsområden för verksamheter och bostäder i kommunens fördjupade översiktsplaner (FÖPar). Laga kraftvunna detaljplaner inom utbyggnadsområden är indelade i

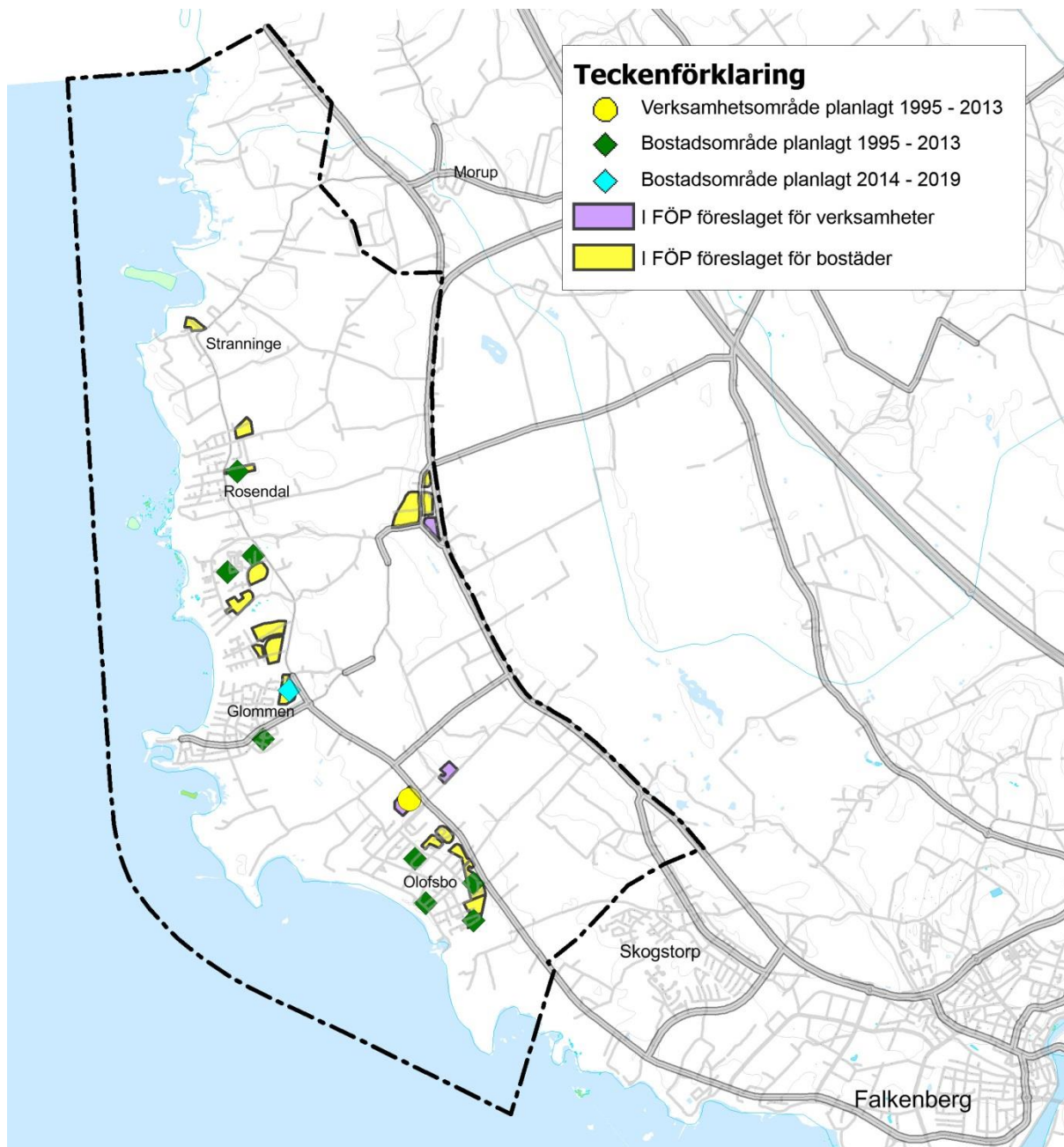
1. perioden innan översiktsplanen antogs med start när den specifika fördjupade översiktsplanen antogs
2. perioden vilken omfattas av aktualitetsprövningen, det vill säga 2014 – halva 2019.

4.1 FÖP för Långås



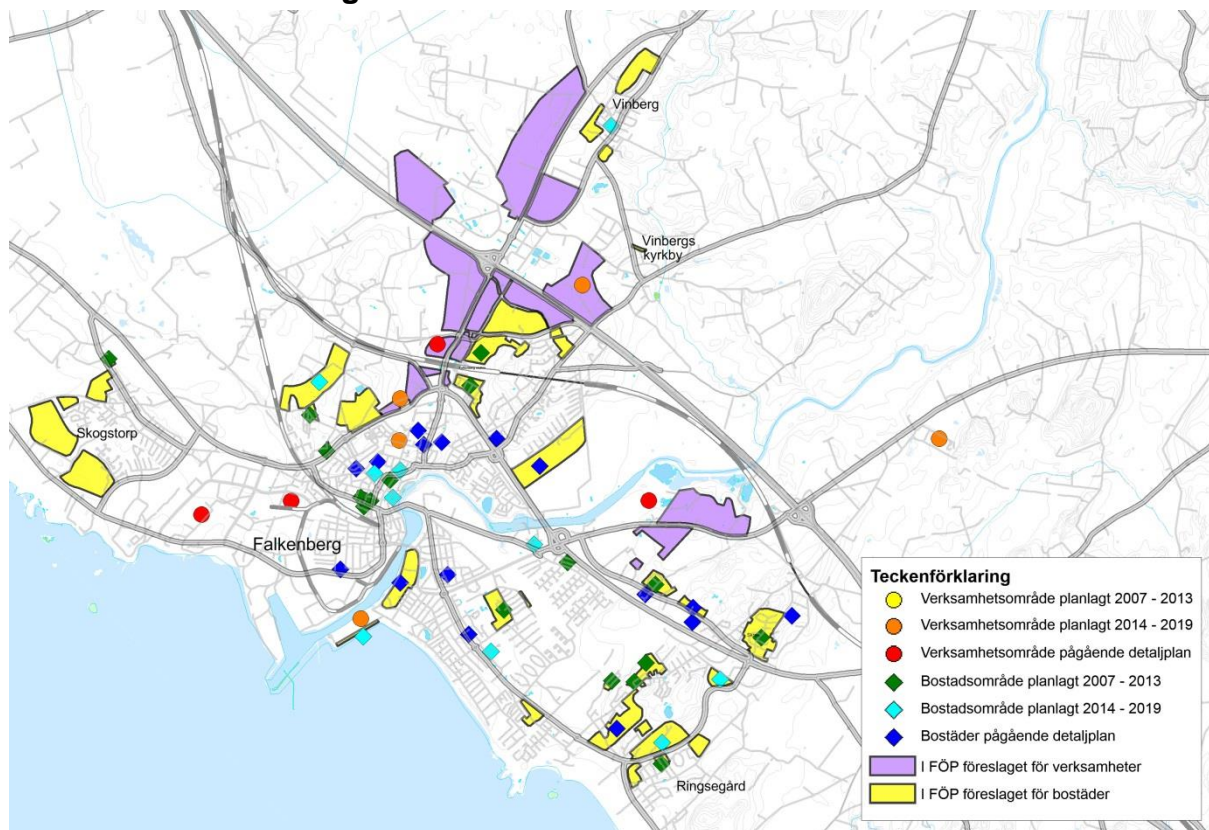
Inget område har planlagts för bostäder eller verksamheter under själva perioden för aktualitetsprövningen (2014 – 2019). Dock har 24 lägenheter byggts inom det område som planlades i den tidigare perioden. Dessutom har skola och förskola byggts ut.

4.2 FÖP för Norra kustområdet



Ett plan för ca 100 bostäder har antagit i Glommen under själva perioden för aktualitetsprövningen (2014 – 2019). Detta är helt i linje med översiktsplanens intentioner att framför allt utveckla kommunens knutpunkter och serviceorter, där Glommen utgör en av kommunens serviceort. I kommunens regi har 17 lägenheter byggts inom område som planlades i den tidigare perioden. Här har även ca 50 bostäder producerats i privat regi. Detaljplan för idrottshall har tagits fram.

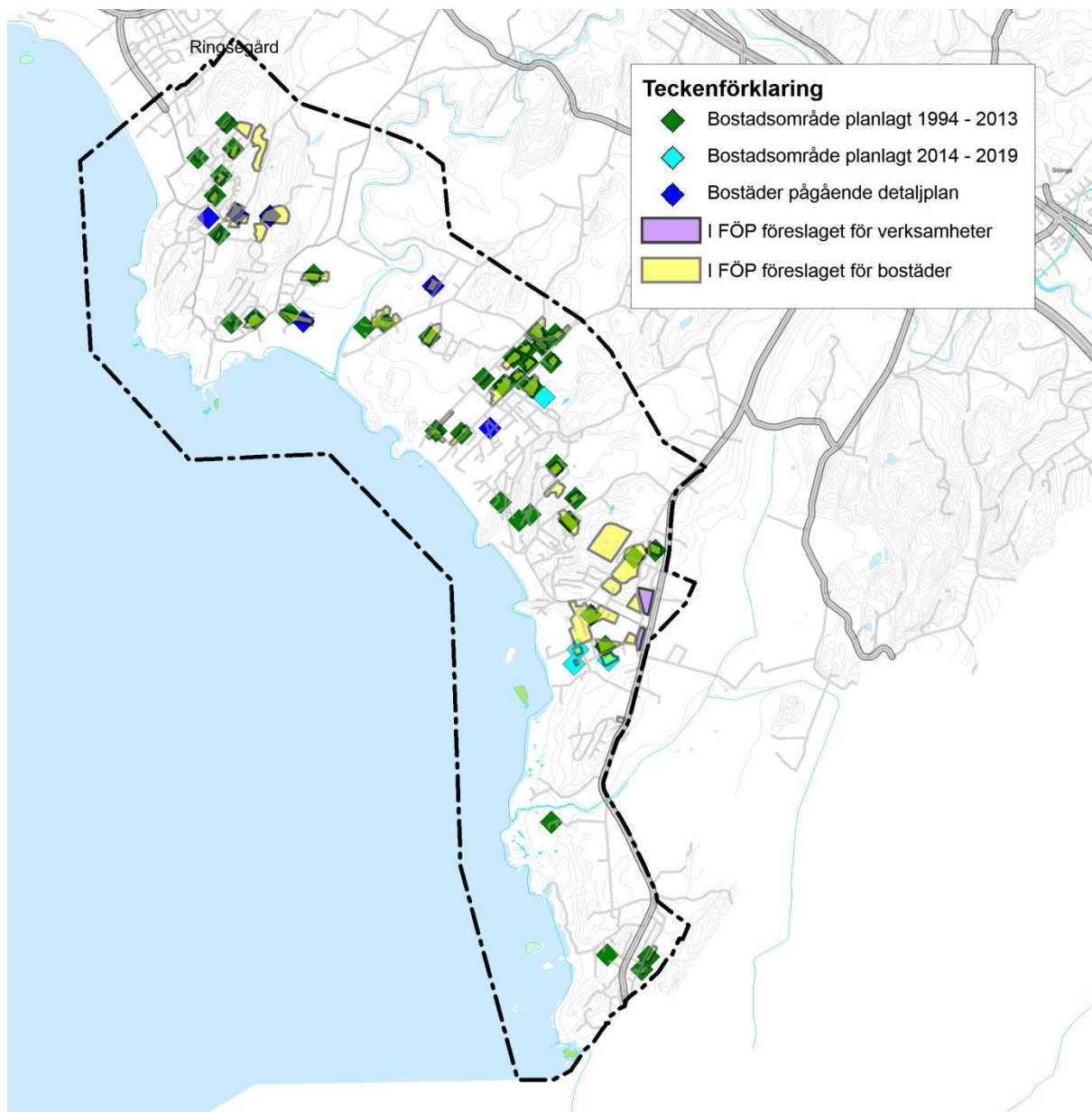
4.3 FÖP för Falkenbergs stad/centralortsområde



Under perioden för aktualitetsprövningen (2014 – 2019) har det planlagts ett område för verksamheter samt att tio detaljplaner för bostäder har genomförts. Sammanlagt har det planlagts för ca 1 200 bostäder under perioden. Dessutom finns det pågående planuppdrag för bostäder i minst 15 områden. En stor del av områden planlagda perioden 2007 - 2013 har byggts ut. Det har dock varit en koncentration av byggande i framför allt Skrea, Stafsinge och kring Falkenbergs station. Det har varit liten till obefintlig planverksamhet i Skogstorp och Vinberg. I Vinberg finns det dock ett pågående planarbete för förskola som eventuellt kan leda till ett ökat intresse för att planlägga för bostäder i nästa skede.

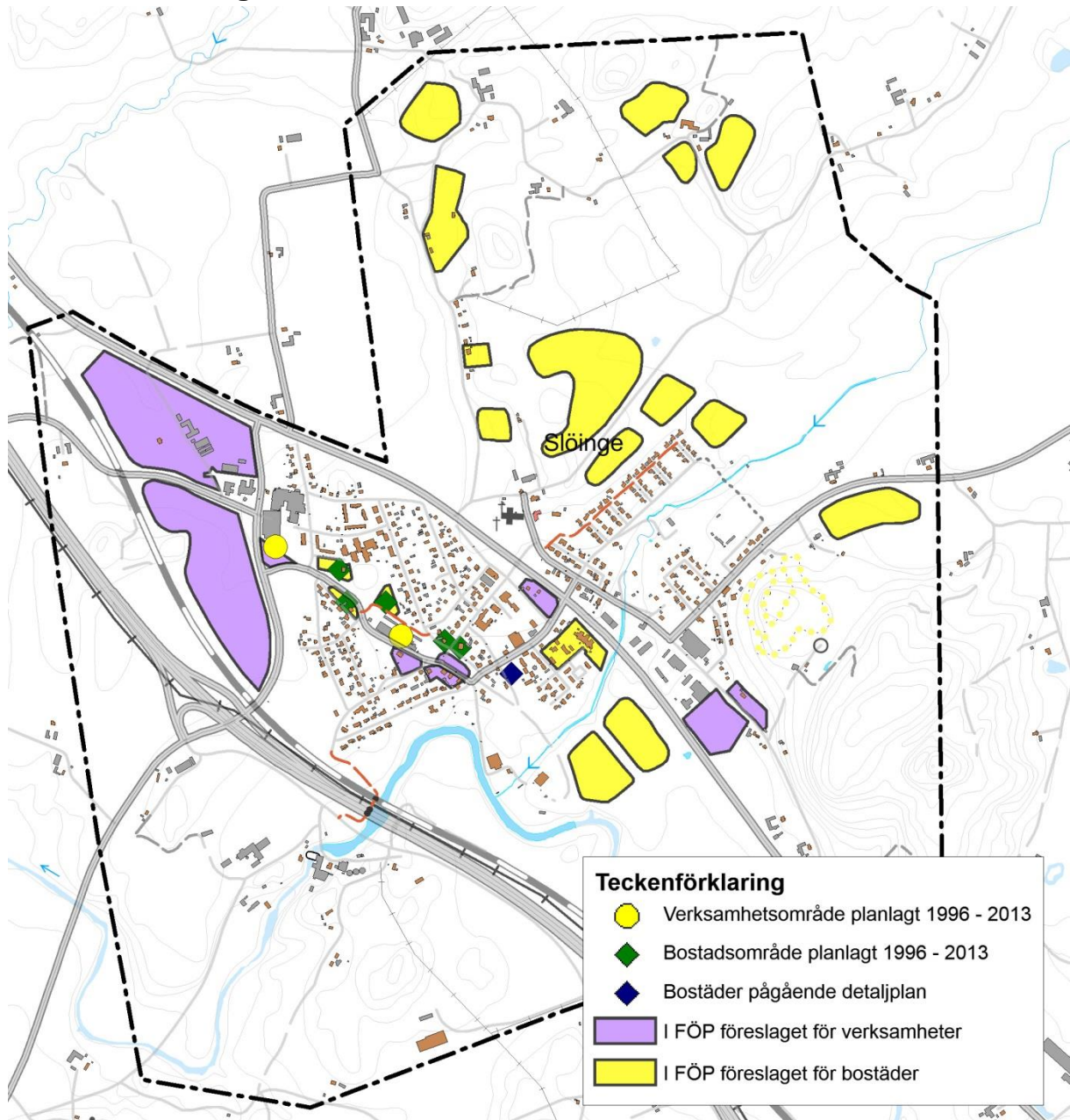
I de centrala delarna av Falkenbergs stad har det genomförts åtskilliga planarbeten för bostäder som förtättningsprojekt. Detta är i enlighet med den fördjupade översiktsplanen för centralortsområdets riktlinjer om förtätning (objekt 601).

4.4 FÖP för Södra kustområdet



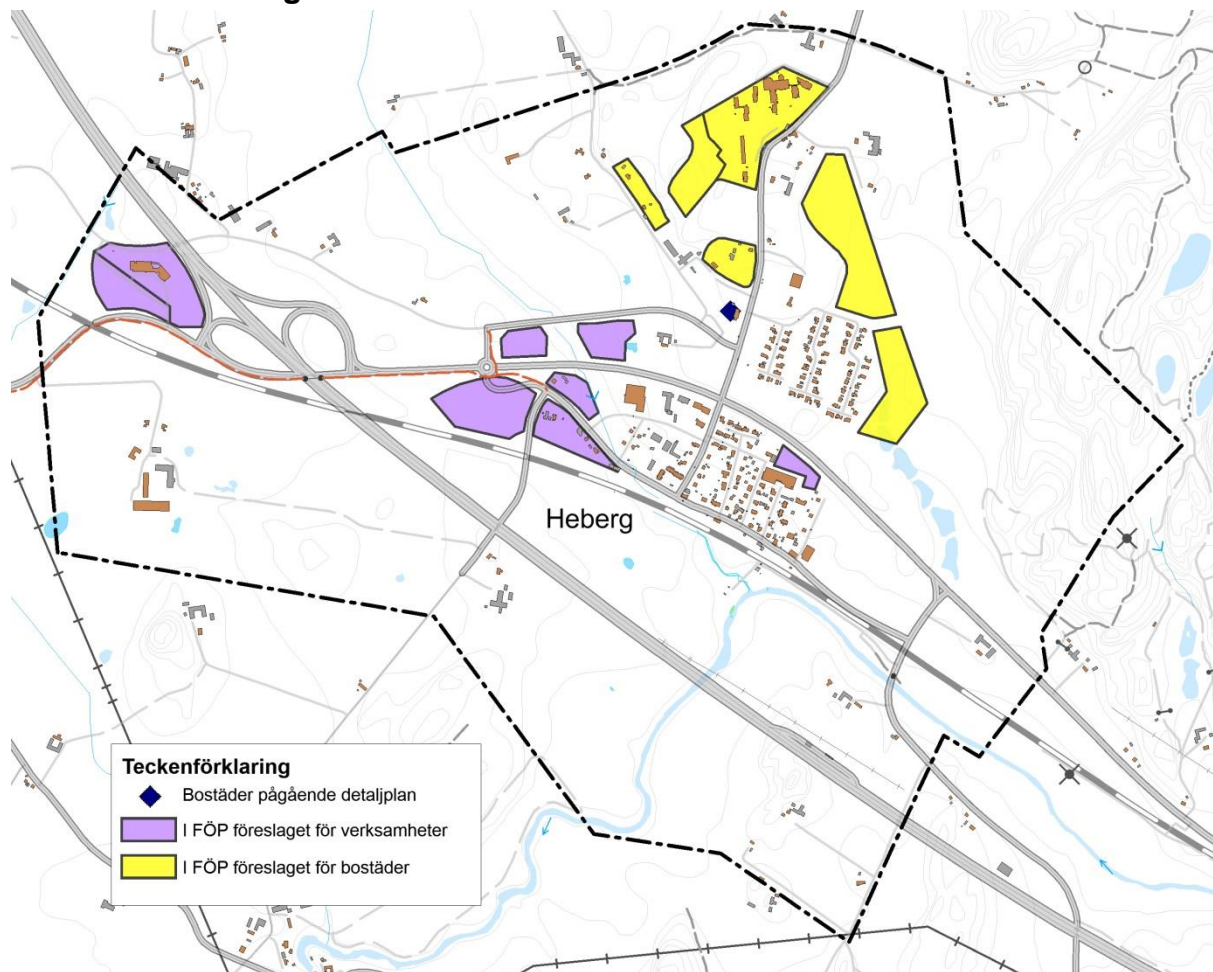
Under perioden för aktualitetsprövningen (2014 – 2019) har det planlagts för ca 35 bostäder inom FÖP-området. Inom den tidigare perioden har det planlagt för minst 300 bostäder inom FÖP-området varav merparten i Ugglarp-Långasand. Ytterligare uppgifter finns i kommunens Mål och strategier för bostadsbyggandet 2017-2021, bilaga 2.

4.5 FÖP för Slöinge



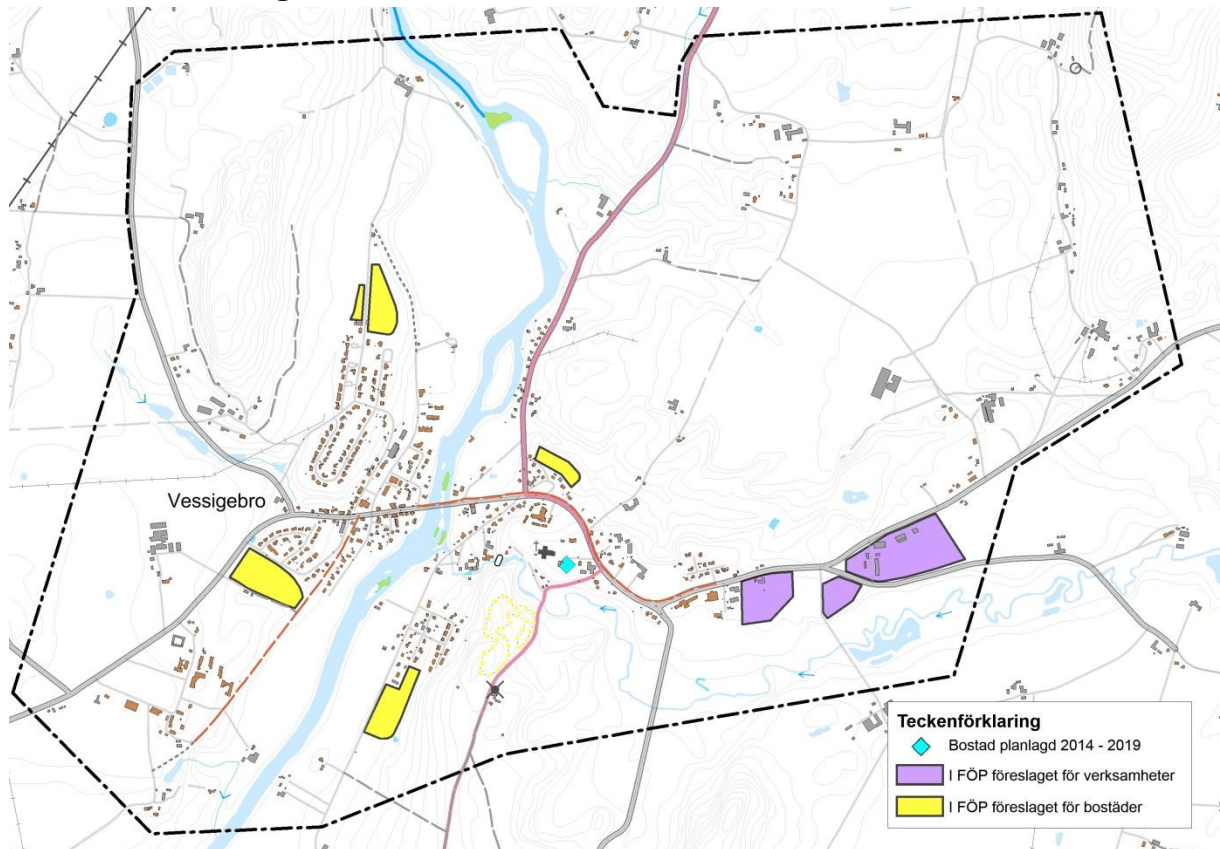
Under perioden för aktualitetsprövningen (2014 – 2019) har det inte planlagts för varken bostäder och verksamheter inom området för den fördjupade översiktsplanen för Slöinge. Det har i perioden byggts en ny förskola på sex avdelningar och vidare har skolan renoverats. Det finns i Slöinge ett pågående planuppdrag för bostäder, ett förtätningsprojekt. Inom perioden 1996 – 2013 har det planlagts för bostäder i de centrala delarna.

4.6 FÖP för Heberg



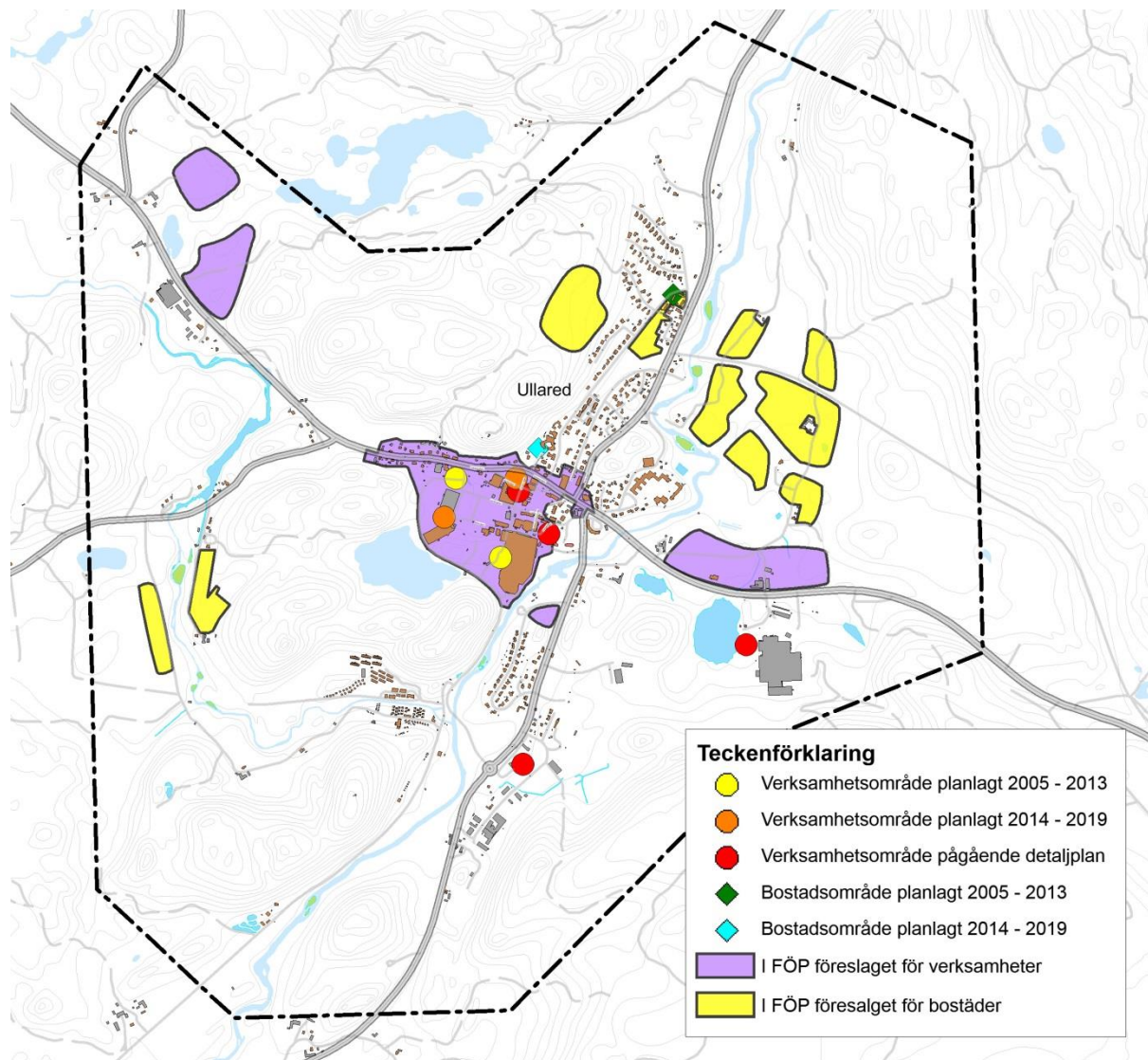
Under perioden (2014 – 2019) för aktualitetsprövningen har det inte planlagts för varken bostäder och verksamheter inom området för den fördjupade översiktsplanen för Heberg. Det har heller inte byggts något. Det finns dock ett pågående planuppdrag för att upphäva den detaljplan.

4.7 FÖP för Vessigebro



Under perioden för aktualitetsprövningen (2014 – 2019) har det planlagts för en bostad men inte för några verksamheter inom området för den fördjupade översiktsplanen för Vessigebro.

4.8 FÖP för Ullared



Under perioden för aktualitetsprövningen (2014 – 2019) har det planlagts för omfattande handel samt för ny brandstation inom området för den fördjupade översiktsplanen för Ullared. Det har genomförts en detaljplan för flerbostadshus. Detta är på väg att bebyggas och kommer att ge 22 lägenheter.

5 Planernas aktualitet enligt internremiss

Förutom en genomgång av punkterna som enligt lag ska vara grunden till en aktualitetsprövning har en analys genomförts genom att samtliga av kommunens förvaltningar genom sina nämnder samt kommunens bolag genom sina styrelser beretts tillfälle att ta ställning till ett antal frågeställningar. De svar som inkommit har också använts som grund för bedömningen om översiktsplanen och dess fördjupningar kan bedömas som aktuella. Frågorna som ställdes finns listade nedan och följs av en sammanfattning av inkomna synpunkter. Fullständiga interna remissvar finns redovisade i bilaga 1.

5.1 Allmänt och övrigt

- Hur fungerar översiktsplanen i sin helhet som planeringsunderlag? Saknas något?
- Med tanke på mark- och vattenanvändningen samt den bebyggda miljön: Fokuserar översiktsplanen på de frågor som kommunen vill prioritera?
- Finns det nya förutsättningar/planeringsunderlag/lagstiftning som påverkar ÖP:s aktualitet?
- Används kartsikten mest eller används själva textdokumenten också? Det vill säga, läser man även i text vad som rekommenderas för respektive kategori eller område i kartsikten?

Sammanfattning

Samtliga anser att översiktsplanen i sin helhet fungerar som planeringsunderlag. Dock påpekar flera av remissinstanserna att det finns flera nya underlagsmaterial som tagits fram sedan översiktsplanen antogs. Dessutom påpekas att underlagsmaterial i del II (fokusområden) har blivit inaktuellt.

5.2 Strategier och strukturbild

- Är översiktsplanens fem strategier fortfarande aktuella?
- Är översiktsplanens strukturbild med dess prioriterade stråk, knutpunkter, serviceorter och noder fortfarande aktuell?
- Har det gjorts avvikelser rörande din verksamhet från översiktsplanens strategier och strukturbild? Beskriv i så fall vilka och hur.

Sammanfattning

Samtliga remissinstanser, som yttrat sig i den specifika frågan, anser att ÖP 2.0:s strategier och strukturbild fortfarande är aktuella. Däremot påpekar flera att de finns ett stort behov av en översyn av de fördjupade översiktsplanerna och då framför allt den fördjupade översiktsplanen för Falkenbergs stad. Det påpekas att vissa fördjupade översiktsplaner är över 20 år gamla och dessa inte stämmer överens med den gällande översiktsplanen.

5.3 Mark- och vattenanvändning

- Har ni i er verksamhet använt er av rekommendationerna för hela kommunen, för delområde i kommunen eller för delöversiktsplaner?
- Har ni i er verksamhet använt er av de kommuntäckande kartorna?
- Är detaljeringsgraden i ÖP 2.0 lagom i förhållande till gällande delöversiktsplaner (DÖP)/fördjupade översiktsplaner (FÖP)?
- Har beslut tagits som inte följer rekommendationerna vad det gäller mark- och vattenanvändningen (bostäder, verksamheter etc) i gällande fördjupade översiktsplaner och i så fall varför?

Sammanfattning

Miljö- och Hälsoskyddsnämnden skriver att för att en korrekt bild av mark- och vattenanvändningen ska gälla efterfrågar man att ytterligare underlagsmaterial tas fram. De underlag som efterfrågas är:

- *Vattenförsörjningsplan*
- *Kartläggning av områden som används för det rörliga friluftslivet*
- *Blåplan/vattenplan*
- *Ekosystemtjänster – fullständig analys*
- *Grön infrastruktur – landskapsanalys*
- *Klimatanpassningsstrategi*
- *Mål för arbetet med bullerproblematik i boendemiljö*
- *Utbyggnadsstrategier*

Kultur-, fritids- och tekniknämnden vill att Lövstaviken ska klassificeras om från industrimark till naturmark.

VIVAB vill att i del I under G4 (sid. 28) ska dagvattenanvisningarna nämnas. Vidare vill man att verksamhetsområde för kombiterminal och logistik ska tas bort (del I, sid. 42 samt på karta verksamheter). Man vill även att del II ska beskriva hur avfall- och återvinningsverksamheten går till.

Bygglövnämnden beskriver att det har gjorts avvikelser från översiktsplanens strategier och strukturbild utifrån markägarintressen i kustzonen.

6 Länsstyrelsens sammanfattande redogörelse

Kommunen har fått ta del av Länsstyrelsen i Hallands läns sammanfattande redogörelse daterad 2019-05-27. Den sammanfattande redogörelsen finns i sin helhet i bilaga 2. Länsstyrelsen hänvisar till sitt granskningsyttrande och anger att det som yttrades då gäller fortfarande. Undantaget är att länsstyrelsen har skärpt sina krav vad det gäller höjd över nollplanet i höjdsystemet RH2000. Tidigare rekommenderade länsstyrelsen att lägsta golvhöjd ska vara 3,5 meter över nollplanet. Idag anger man att det är lägsta grundläggningsnivå som ska vara 3,5 meter över nollplanet i höjdsystemet RH2000.

Vidare skriver man att de bedömer att översiktsplanen, ÖP 2.0, i många avseenden fortfarande är aktuell vad det gäller målsättningar och strategier. Man ser dock med fördel att när översiktsplanen omarbetas bör Trafikplan 2015 samt Falkenbergs grönstrukturstrategier från år 2015 inarbetas i planen.

Vad det gäller de fördjupade översiktsplanerna så anser de att de bör omarbetas och integreras i ÖP 2.0

Länsstyrelsen redogör för hur lagstiftningen ändrats sedan översiktsplanen antogs. Bland annat efterfrågar man en komplettering där det närmare utreds hur kommunen har tänkt utreda klimatanpassningsfrågorna kopplade till den fysiska planeringen.

Vad det gäller riksintressen så saknar man en karta där riksintressena förekommer tillsammans med exploateringsintressena för att kunna utröna påverkan på dessa. Framförallt gäller det påverkan på riksintressena enligt 4 kap MB. I samband med detta saknar man en tydlig strategi för hur kulturmiljövärdena inom riksintresseområdena långsiktigt ska förvaltas. Man saknar även ett tydligt uttalande vilken status planeringsdokument med bäring på kulturmiljön har samt en strategi på hur man ska trygga kulturmiljöers och enskilda byggnaders kulturhistoriska värden vid exempelvis framtagande av detaljplaner och områdesbestämmelser.

Länsstyrelsen skriver att de synpunkter man framförde angående LIS-områdena i granskningsyttrandet fortfarande gäller. Man påpekar också att från 2015 så gäller ett beslut vad det gäller utökat strandskydd 300 meter vid kusten samt utmed Fegen. Kommunen har även några sjöar med utökat strandskydd 200 meter.

Länsstyrelsen uttalar att:

- Texten angående hantering av farligt gods kompletteras med att kommunen följer den process för hantering av risker av farligt gods kring transportleder som ges i länsstyrelsen skrift Riskanalys av transport av farligt gods i Hallands län (2011:19).
- Del II: Sidan 82 uppdateras angående insatstider.
- Del I: Kommunen utreder om det är lämpligt att bygga i områden med gamla deponier. Detta eftersom deponiernas föroreningssituation ofta är väldigt komplex. Dessa områden bör hanteras som andra potentiellt förorenade områden.
- Översiktsplanen uppmärksammar att sulfidjord kan förekomma i kommunen.
- Del II: Diverse korrigeringar görs i texten vad det gäller radon, elektromagnetiska fält, ultraviolett strålning, farliga verksamheter enligt lagen om skydd mot olyckor, samhällets robusthet, skyddsavstånd till det övergripande elnätet när detta förändras, naturreservat,
- Kommunen uppdaterar information, riskbedömning, ställningstagande och åtgärder angående klimatfaktorer som havsytehöjning, ras, skred och erosion.
- Kommunen redovisar hur jordbruksmark långsiktigt ska skyddas.
- Kommunen arbetar in den statliga havsplanen i kommunens översiktsplan så att de stämmer överens. Där kommunens inställning skiljer sig från den statliga havsplanens bör detta redovisas.
- En utredning görs angående grön och blå infrastruktur som inarbetas i översiktsplanen.
- Kommunen bör kartlägga värdefulla marina områden samt områden viktiga för rastande, övervintrande och häckande fågel.
- Översiktsplanen bör redogöra för hur dricksvattenfrågan ska hanteras i den kommunala planeringen.
- Översiktsplanen bör omfatta en materialförsörjningsplan samt överväga att uppdatera Vastaddalsutredningen.
- Nästa översiktsplan måste koppla till Agenda 2030.
- Kommunen utvecklar arbetet med kulturmiljöprogrammet att även omfatta fornlämningar, rika fornlämningsmiljöer och kulturlandskapsmiljöer, vilka långsiktigt bör bevaras och ej planläggas för bebyggelse eller verksamheter. Dessutom ska kommunen uttrycka en tydlig strategi för hur kulturmiljövårderna inom riksintresseområdena långsiktigt ska förvaltas för att riksintresset för kulturmiljövård ska anses vara tillgodosett.
- Del 1: Vad det gäller Master och Torn ska texten kompletteras med även civil luftfart inte bara Försvarmakten. Även Kustbevakningen ska nämnas om det gäller objekt till havs eller insjö. I texten ska även stå att samtliga objekt högre än 20 meter över mark och vatten remitteras till LFV och flygplatser inom 60 km radie.

Länsstyrelsen vill också uppmärksamma kommunen om att från 1/1 2020 blir barnkonventionen lag. Det innebär att hänsyn ska tas till barnperspektivet i all planering.

Vad det gäller brottförebyggande och trygghet så påpekar länsstyrelsen att sedan 2017 har brottförebyggande arbete och trygghetsfrågor tydligare kopplats till samhällsplanering och rekommenderar kommunen att visa på hur man vill att kommunen i den fortsatta planprocessen ska förhålla sig till de program som tagits fram. Slutligen vill länsstyrelsen uppmärksamma kommunen på diverse utredningar som är på gång.

7 Bemötande av inkomna synpunkter

Det finns önskemål att man inom ramen för ÖP 2.0 ska ta fram ett stort antal *utredningar* som sedan ska ligga till grund för nya ställningstagande inom ÖP 2.0. Detta är vällovt, och nya underlag är bra som del av nya ställningstaganden, men det är inte av nödvändighet att de tas fram inom ramen för översiktsplaneringen. Översiktsplanen kan inte vara det instrument som ska lösa budgeten för allas önskemål om utredningar.

Avseende *länsstyrelsens begäran om uppdateringar* föreslås att ändringar/kompletteringar i texten i del I genomförs i den grad att det inte leder till att meningen/syftet i det som står förändras. Del II föreslås inte ändras eftersom underlagsmaterialet är en ögonblicksbild till hur underlaget såg ut då man beslutade om strategier, strukturbild samt mark- och vattenanvändning. I annat fall kan det bli oklart varför man beslutade som man gjorde.

Beträffande önskad komplettering i form av *vattenförsörjningsplanen* så är denna under framtagande i ett samarbete mellan VA-planeraren och VIVAB. I diskussion med VA-planeraren föreslås inte att någon Blåplan/Vattenplan tas fram utan att arbetet fortsätter med de underlag som är på gång inom VA-planeringen.

Vad det gäller *kartläggning av områden som används för det rörliga friluftslivet*, så finns många typer av rörligt friluftsliv, vilket i princip innebär att man nyttjar hela kommunens mark och vatten för olika typer av rörligt friluftsliv. Det medför att det är ett arbete där man i stort kommer att peka ut större delen av kommunens mark och vatten för det rörliga friluftslivet beroende på vilken typ av rörligt friluftsliv man syftar på. Kommunen föreslår därmed att inte ta fram ett sådant underlag i regi av översiktsplanen.

Ekosystemtjänster är något som vi redan idag identifierar och använder oss av, men inte under samlingsnamnet ekosystemtjänster. Det gäller exempelvis strategi 1 (täcker, jordbruksmark, natur- och kulturlandskap) samt i rekommendationer under Mark- och vattenanvändning.

Landskap och grön infrastruktur är något som bör analyseras på regional basis. Vad det gäller grön infrastruktur har Länsstyrelserna ett regeringsuppdrag att ta fram ett underlag för arbetet med grön infrastruktur. Därefter är frågan närmast att behandla i den fördjupade översiktsplanen för Falkenbergs stad.

Utbyggnadsstrategier är något som föreslogs redan i framtagandet av den fördjupade översiktsplanen för centralortsområdet (antagen 2007) men tiden bedömdes då inte vara mogen för att denna typ av mer styrande planering. Frågan kommer med stor sannolikhet åter tas upp i arbetet som nu bedrivs med att ta fram en ny fördjupad översiktsplan för Falkenbergs stad.

Omklassificering av *Lövstaviken* är något som får diskuteras i det kommande arbetet med den fördjupade översiktsplanen för Falkenbergs stad.

Det utpekade *verksamhetsområdet för kombiterminal och logistik* föreslås kvarstå. I ett kortsiktigt perspektiv så är frågan inte aktuell men utvecklingen går fort och faktorer ändras snabbt. Kvarstår området ger det oss en flexibilitet att i ett framtida perspektiv (50 år eller mer) att kunna agera snabbare.

Vad det gäller *klimatstrategi och klimatanpassningsplan* så är detta ett område där kommunen måste fullfölja sitt arbete. Orsakerna till fördröjningen är brister i resurser både vad det gäller ekonomi och personal.

Vad det gäller att *höjden för nya bostäder bör anges i förhållande till nollplanet enligt höjdsystemet RH 2000* instämmer Falkenbergs kommun i detta. Falkenbergs kommun instämmer dock inte i att ändra formuleringen från att ”för nya bostadsområden bör lägsta *golvhöjd* vara minst 3,5 meter över nuvarande havsnivå” till ”för nya bostäder bör lägsta *grundläggningsnivå* vara minst 3,5 meter över nuvarande havsnivå”. Begreppet *grundläggningsnivå* är svårt att tillämpa eftersom nivån varierar utifrån vilken grundläggningsmetod man använder (pålning, torpargrund, platta på mark etc).

Vad beträffar hur *jordbruksmark* långsiktigt ska skyddas har kommunen redan genomfört ställningstaganden i ÖP 2.0. Vad det gäller ett mer långtgående skydd föreslås detta genomföras på nationell nivå. Arbetet inleds med fördel i en uppdatering av den enda värdering som finns av jordbruksmarken som finns och som togs fram 1971 av dåvarande Lantbruksstyrelsen. Enligt kommunens uppfattning bör sådan uppdatering göras nationellt eller regionalt.

Som en del av den rullande översiktsplaneringen, kommer inarbetning i ÖP 2.0 av *den statliga havsplanen* att genomföras men detta kan inte ske förrän den statliga havsplanen är antagen. Kommunen kommer dock inte med automatik arbeta in skillnaderna men kommer att markera där planerna inte överensstämmer.

Framfört behov av utredning *grön och blå infrastruktur* noteras.

I fråga om att kommunen bör kartlägga *värdefulla marina områden samt områden viktiga för rastande, övervintrande och häckande fågel* anser kommunen att inventeringar ska utföras på regional eller nationell nivå. Staten har till stora delar tagit över havsplaneringen och får därmed också tillgodose det behov av underlagsmaterial som finns för denna planering.

Med avseende på *hantering av dricksvattenfrågan* så är det en fråga som beslutas inom ramen för VA-planeringen. Översiktsplanen har slagit fast att VA-policy och VA-plan med tillhörande dokument ska följas och därmed omfattas dricksvattenfrågan av de beslut som tas i den hanteringen.

Materialförsörjning i form av sten, bergkross och grus är idag inte en angelägenhet för en enskild kommun. Material från en kommun används ofta i andra kommuner. Exempelvis användes skrotsten från Vastaddalen till byggandet av Öresundsbron. Därför bör snarast att arbete inledas för framtagandet av en regional materialförsörjningsplan.

Vad det gäller synpunkter kring *Vastaddalsutredningen, Agenda 2030, fornlämningsområden och kulturmiljölandskap* noteras dessa.

8 Samlad bedömning

Nya underlagsmaterial har tagits fram och finns att tillgå och att använda. Detta är en del av den rullande översiktsplaneringen. Det går dock inte att rakt upp och ned komplettera och uppdatera underlagsmaterialet till ÖP 2.0. Det blir då otydligt vilka förutsättningar som gällde när översiktsplanen antogs. Ett ställningstagande måste därför göras om förhållanden och underlagsmaterialet har ändrats till den grad att ÖP 2.0 måste revideras/ersättas.

Med utgångspunkt i:

- nytt underlagsmaterial,
- remissvar,
- länsstyrelsens sammanfattande redogörelse samt
- genomgång av ändrad lagstiftning och vad lagstiftningen specifikt säger i frågan görs bedömningen att nuvarande ÖP 2.0 är aktuell och fortsatt kan gälla.

Framför allt är dess fem strategier och strukturbild fortfarande aktuella. Som en del av den rullande planeringen behöver dock vissa av rekommendationerna i kapitel 3, Mark- och Vattenanvändning uppdateras och/eller ändras. Detta kan göras utan att det påverkar det slutliga omdömet och de politiska besluten som resulterat i de fem strategierna och strukturbilden.

En ytterst översiktlig genomgång av de fördjupade översiktsplanerna visar att de trots sin ålder i många delar fortfarande är aktuella. De flesta områden som är utpekade för exempelvis verksamheter är fortfarande giltiga. Efter tjugofem år kan man dock konstatera att man överskattade utvecklingen i de flesta av de orter som omfattats av fördjupningar. Sedan fördjupningarna antogs har också frågan om jordbruksmarkens värde, betydelse och bevarande samt frågan om förtätning fått stark genomslagskraft. Som en del i den rullande översiktsplaneringen föreslås fördjupningarna arbetas in i kommande översiktsplan. Arbetet pågår för närvarande med Falkenbergs stad och därefter kan ett större grepp tas över de resterande fördjupningarna.

9 Föreslagna ändringar

Föreslagna ändringar i Del I under 3 kap Mark- och vattenvårdning – rekommendationer, sidan 26 – 54.

Sida	Nuvarande formulering	Föreslagen formulering
28	<p>Miljö kvalitetsnormer för luftkvalitet, vattenkvalitet samt fisk- och musselvatten. Som huvudregel gäller att gällande miljö kvalitetsnormer ska följas och uppfyllas vid all planering och prövning av ny bebyggelse. För övrigt regleras detta i kommunens VA-policy samt kommande VA-plan och dagvattenpolicy. Hantering av dagvatten. Dagvatten hanteras främst genom VA-planen och dess tillhörande dokument. Dagvatten ska i första hand tas om hand på den egna fastigheten genom infiltration och om detta inte är möjligt kan dagvattnet ledas bort via ledningar till recipient. Vid infiltration ska bräddavlopp anordnas för att säkerställa att egna och angränsande fastigheter inte skadas av dagvattnet. Detaljplaner bör innehålla bestämmelse om lokalt omhändertagande av dagvatten.</p>	<p>Miljö kvalitetsnormer för luftkvalitet, vattenkvalitet samt fisk- och musselvatten. Som huvudregel gäller att gällande miljö kvalitetsnormer ska följas och uppfyllas vid all planering och prövning av ny bebyggelse. För övrigt regleras detta i kommunens VA-policy, <i>dagvattenanvisningar</i> samt kommande VA-plan och dagvattenpolicy. Hantering av dagvatten. Dagvatten hanteras främst genom VA-planen och dess tillhörande dokument, exempelvis <i>kommunens dagvattenanvisningar</i>. <i>Dagvattenfrågan ska utredas på delavrinningsnivå</i>. Dagvatten ska i första hand tas om hand på den egna fastigheten genom infiltration och om detta inte är möjligt kan dagvattnet ledas bort via ledningar till recipient. Vid infiltration ska bräddavlopp anordnas för att säkerställa att egna och angränsande fastigheter inte skadas av dagvattnet. Detaljplaner bör innehålla bestämmelse om lokalt omhändertagande.</p>

Sida	Nuvarande formulering	Föreslagen formulering
28	<p>Master och torn. Förvarsmakten ska höras för särskild utredning om eventuella störningar på Förvarsmaktens system. Master och torn ska placeras med sådana skyddsavstånd till ledningar att de inte utgör fara för haveri i samband med helikopterbesiktning.</p>	<p>Master och torn. Förvarsmakten <i>samt civil luftfart</i> ska höras för särskild utredning om eventuella störningar på Förvarsmaktens <i>respektive verksamhets</i> system. <i>Gäller det objekt till havs eller insjö ska Kustbevakningen också höras.</i> Master och torn ska placeras med sådana skyddsavstånd till ledningar att de inte utgör fara för haveri i samband med helikopterbesiktning. <i>Samtliga objekt högre än 20 meter över mark och vatten remitteras till LVF och flygplatser inom 60 km radie.</i></p>
52	<p>Lägsta golvhöjd för nya bostadsområden bör alltid vara minst 3,5 meter över nuvarande nollplan.</p>	<p>Lägsta golvhöjd för nya bostadsområden <i>samt enstaka bostäder</i> bör alltid vara minst 3,5 meter över nuvarande nollplan. <i>(referenssystem RH2000).</i></p>
53	<p>Område med nedlagd deponi Områdena är vanligen förorenade av hushålls- och byggavfall. Nedbrytningen kommer att pågå under lång tid. Markanvändningen på och invid områdena får inte förhindra eller försvåra underhåll och nyinvesteringar av skyddsåtgärder. Risk för metangasbildning föreligger. Byggnader och slutna utrymmen ska säkras från inläckage från deponierna. I Falkenberg finns stora hamnutfyllnader som misstänkts innehålla föroreningar.</p>	<p>Område med nedlagd deponi Områdena är vanligen förorenade av hushålls- och byggavfall. Nedbrytningen kommer att pågå under lång tid. Markanvändningen på och invid områdena får inte förhindra eller försvåra underhåll och nyinvesteringar av skyddsåtgärder. Risk för metangasbildning föreligger. Byggnader och slutna utrymmen ska säkras från inläckage från deponierna. I Falkenberg finns stora hamnutfyllnader som misstänkts innehålla föroreningar. <i>Områden med nedlagda deponier bör hanteras som andra förorenade områden.</i></p>